

Ανταγωνιστικές διαδικασίες βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης

Μ. Ιατρίδης

ΚΑΠΕ

«Υποστήριξη υλοποίησης έξυπνης χρηματοδότησης
για ενεργειακά αποδοτικά κτήρια στην Ελλάδα»

1^η διαδικτυακή συζήτηση στρογγυλής τραπέζης

Πέμπτη 20 Μαΐου 2021

Προβλέψεις ΕΣΕΚ

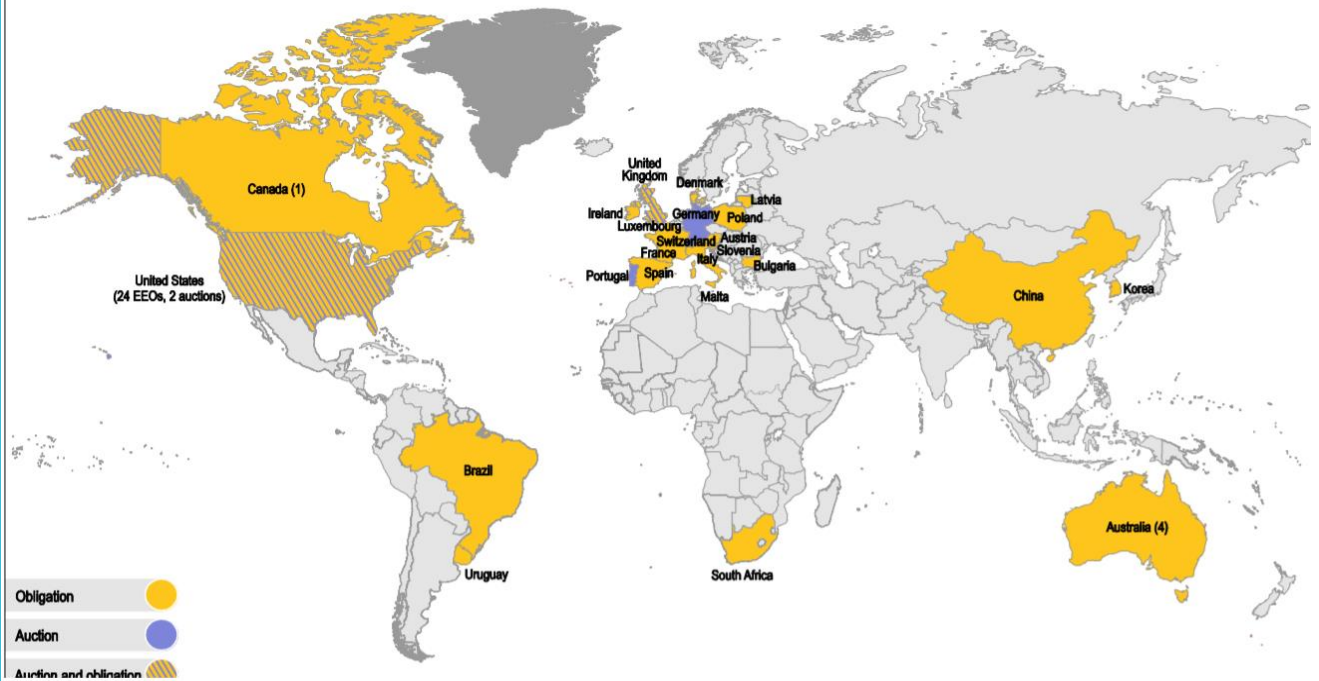
- ✓ **Μεγιστοποίηση της αναμενόμενης μόχλευσης, την αποδοτικότερη χρήση των διαθέσιμων κρατικών πόρων, την υιοθέτηση καινοτόμων εργαλείων χρηματοδότησης και την πιο ενεργή κινητοποίηση του εγχώριου χρηματοπιστωτικού τομέα.**
- ✓ **Έμφαση στην ενεργειακή αναβάθμιση του κτιριακού αποθέματος μέσω συμβάσεων ενεργειακής απόδοσης και γενικότερα μέσω συμπράξεων του δημόσιου με τον ιδιωτικό τομέα.**
- ✓ **Εφαρμογή διαγωνιστικών διαδικασιών επίτευξης εξοικονόμησης ενέργειας στοχεύοντας στη βελτίωση της οικονομικής αποδοτικότητας των εφαρμοζόμενων τεχνολογιών, καθώς και στη μείωση του ρίσκου υλοποίησης μέτρων από τρίτα μέρη μέσω της ομαδοποίησης μικρών επιμέρους έργων.**
- ✓ **Υιοθέτηση καινοτόμων και εξειδικευμένων προγραμμάτων μικτής/υβριδικής χρηματοδότησης (blended/hybrid finance), ώστε να προωθηθούν ευρύτερα οι ενεργειακές υπηρεσίες και να αξιοποιηθεί το ανεκμετάλλευτο δυναμικό.**

Καθεστώτα Επιβολής
Ενεργειακής Απόδοσης

Ανταγωνιστικές
Διαδικασίες
Ενεργειακής Απόδοσης
(Energy Efficiency Auctions)

Μηχανισμοί της
αγοράς

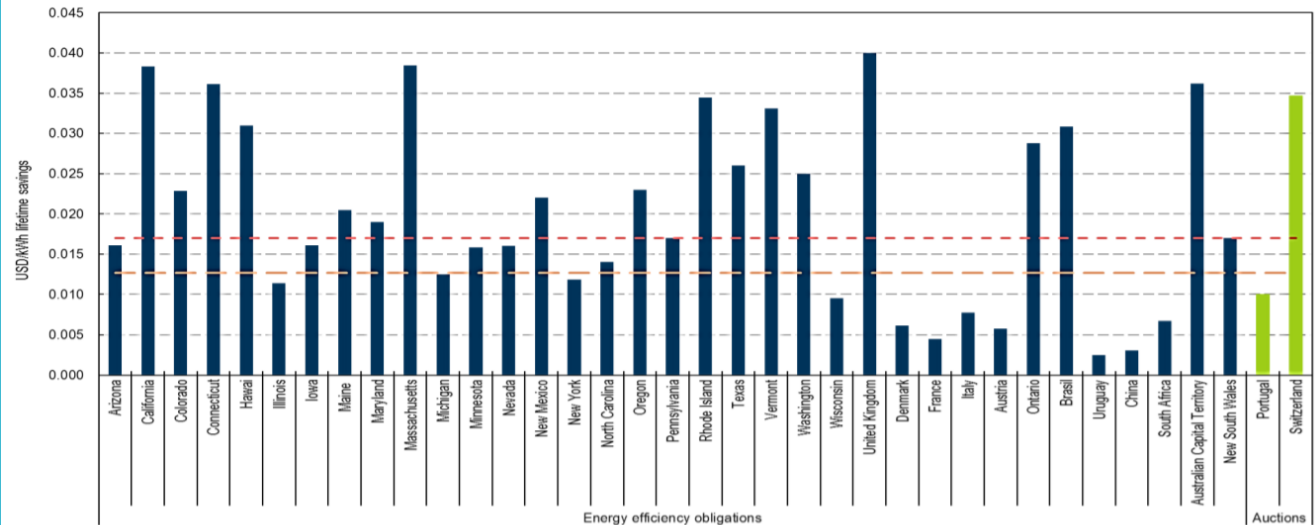
Μηχανισμοί της
αγοράς



Πλεονεκτήματα:

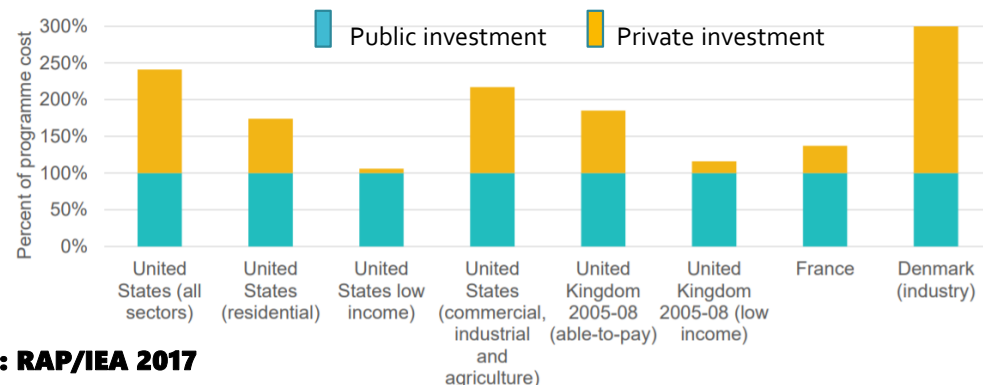
1. Βελτίωση λόγου κόστους αποτελεσματικότητας
2. Αύξηση μόχλευσης

Expenditure by obligated parties and payments to auction winners per unit of energy saved



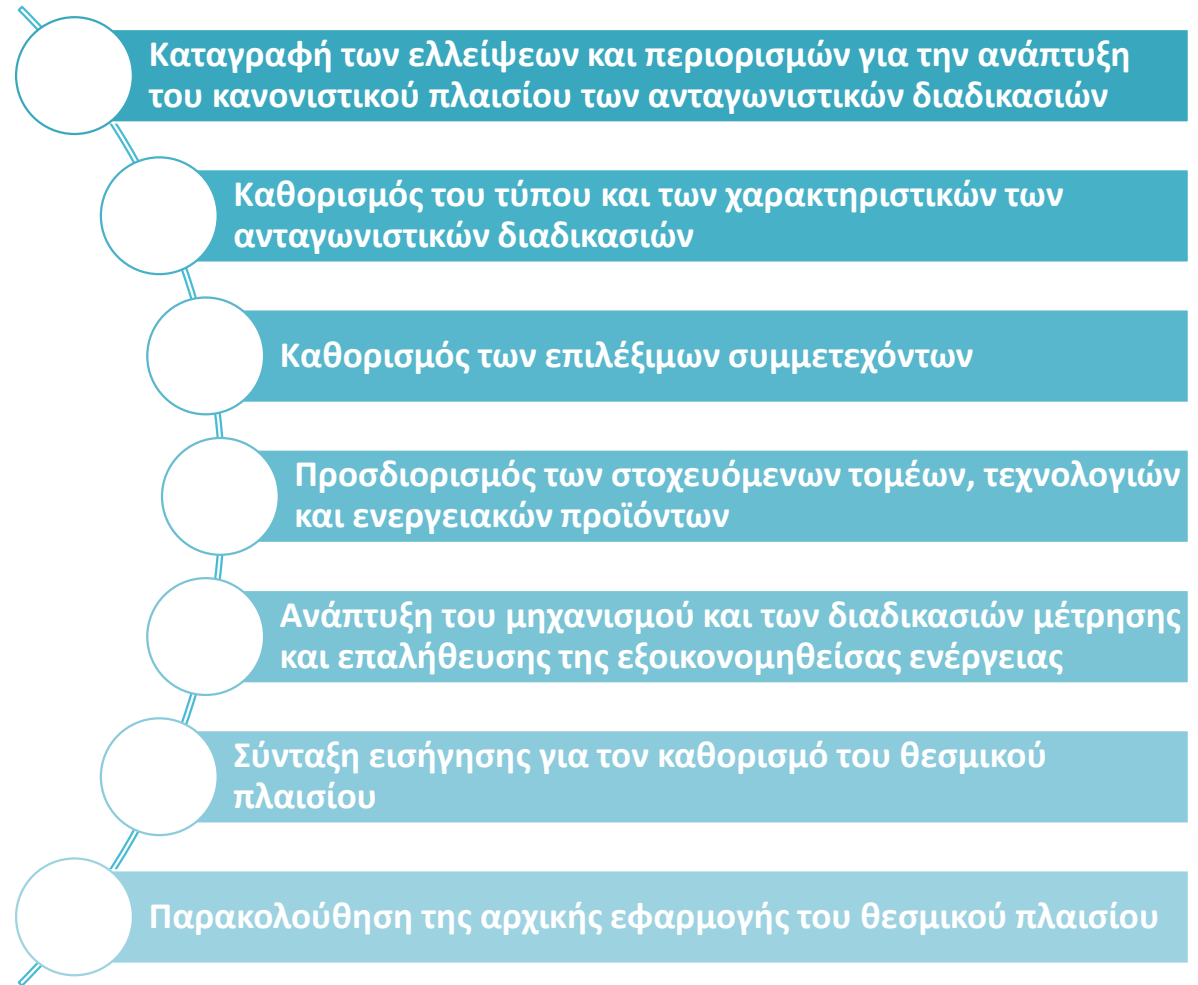
Source: RAP/IEA 2017

Different MBLs reveal different leverage ratios

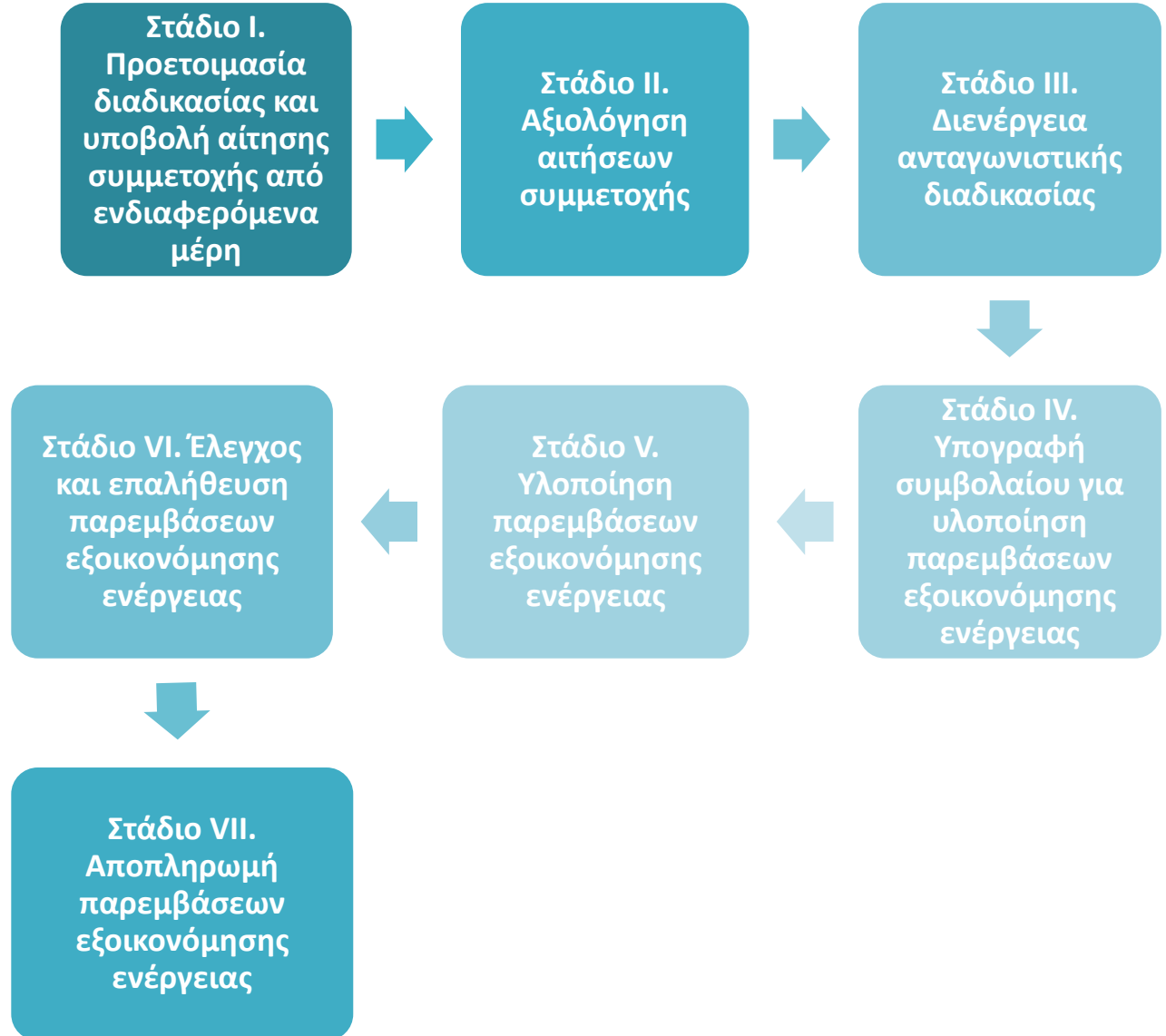


Source: RAP/IEA 2017

Σύσταση και
συγκρότηση
Επιτροπής για τη
σύνταξη εισήγησης
για τη
διαμόρφωση του
θεσμικού πλαισίου
ανταγωνιστικών
διαδικασιών στην
ενεργειακή
απόδοση



Διαδικασία υλοποίησης ανταγωνιστικής διαδικασίας



Στάδιο Ι. Προετοιμασία διαδικασίας και υποβολή αίτησης συμμετοχής από ενδιαφερόμενα μέρη

- ✓ Με την δημοσιοποίηση **τεύχους προκήρυξης** δίνοντας έμφαση στον καθορισμό των κριτηρίων για την αξιολόγηση της **τεχνικής και οικονομικής επάρκειας** των συμμετεχόντων.
- ✓ Καθορισμός του **στόχου εξοικονόμησης ενέργειας**, του διαθέσιμου **δημόσιου προϋπολογισμού ενίσχυσης και της μέγιστης αποδεκτής τιμής του λόγου κόστους-αποτελέσματος**.
- ✓ Υποβολή **αίτησης συμμετοχής** από τα ενδιαφερόμενα μέρη, η οποία θα περιλαμβάνει την ταυτόχρονη υποβολή της Τεχνικής Προσφοράς και της Οικονομικής Προσφοράς χωρίς να δημοσιοποιηθούν στους άλλους συμμετέχοντες (**μοντέλο seal bid**)
- ✓ Η **Τεχνική Προσφορά** θα περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον λεπτομερή περιγραφή της **βάσης αναφοράς**, των **προτεινόμενων παρεμβάσεων** βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης συμπεριλαμβανομένων των **τεχνικών προδιαγραφών**, της **μεθοδολογίας εκτίμησης της επιτευχθείσας εξοικονόμησης ενέργειας**, του **χρονοδιαγράμματος υλοποίησης των παρεμβάσεων και των λοιπών τεχνικών θεμάτων**.
- ✓ Η **Οικονομική Προσφορά** θα περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τον αιτούμενο **δημόσιο προϋπολογισμό ενίσχυσης** και άλλες συναφείς πληροφορίες ώστε να αποδειχθεί η συμμόρφωση με το **πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων**.

Στάδιο II. Αξιολόγηση αιτήσεων συμμετοχής

- ✓ Αξιολόγηση της **τεχνικής και οικονομικής επάρκειας** των συμμετεχόντων
- ✓ Αξιολόγηση της **αναμενόμενης εξοικονόμησης ενέργειας, με βάση τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται** για τον προσδιορισμό της εξοικονόμησης ενέργειας συμπεριλαμβανομένης της τεκμηρίωσης των ενδεχόμενων παραδοχών, της συμμόρφωσης με τις τεχνικές προδιαγραφές και της ρεαλιστικότητας του προτεινόμενου χρονοδιαγράμματος για την υλοποίηση των παρεμβάσεων.
- ✓ Δυνατότητα αλλαγής της Τεχνικής Προσφοράς με την **υποβολή συμπληρωματικής έκθεσης** υπό την προϋπόθεση ότι **δεν μεταβάλλεται σημαντικά η αναμενόμενη εξοικονόμηση ενέργειας**.
- ✓ Δημοσιοποίηση των **αποτελεσμάτων της διαδικασίας αξιολόγησης** συμπεριλαμβανομένων και των επιδόσεων του κάθε συμμετέχοντα για κάθε κριτήριο αξιολόγησης ξεχωριστά.
- ✓ Διαδικασία **υποβολής ενστάσεων**.

Στάδιο III. Διενέργεια ανταγωνιστικής διαδικασίας

- ✓ Η ανταγωνιστική διαδικασία θα διενεργηθεί αποκλειστικά βάσει του **λόγου κόστους-αποτελέσματος** των παρεμβάσεων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης χωρίς την αξιολόγηση επιπρόσθετων κριτηρίων κατακύρωσης (auction).
- ✓ Ο λόγος κόστους-αποτελέσματος θα προσδιοριστεί **διαιρώντας τον αιτούμενο προϋπολογισμό ενίσχυσης με την εκτιμηθείσα εξοικονόμηση ενέργειας**, όπως έχουν δηλωθεί στην Οικονομική και Τεχνική Προσφορά αντίστοιχα.
- ✓ Η **σωρευτική εξοικονόμηση ενέργειας** λαμβάνοντας υπόψη τη διάρκεια ζωής των μέτρων θα υπολογιστεί, ώστε να διασφαλιστεί ο **ισότιμος ανταγωνισμός** μεταξύ των επιλέξιμων παρεμβάσεων.
- ✓ Η διαδικασία διενέργειας περιλαμβάνει την **άθροιση των δηλωθέντων εξοικονομήσεων ενέργειας** στο πλαίσιο των υποβληθεισών προσφορών μέχρι την **πλήρη εκπλήρωση του στόχου εξοικονόμησης ενέργειας** ιεραρχώντας το **λόγο κόστους-αποτελέσματος**, οποίος πρέπει να είναι **χαμηλότερος από το ανώτατο όριο** που θα τεθεί.
- ✓ **Υπέρβαση του στόχου εξοικονόμησης ενέργειας** θα είναι αποδεκτή μόνο για την προσφορά που οδηγεί στη συγκεκριμένη υπέρβαση υπό την προϋπόθεση **δεν υφίσταται ταυτόχρονα υπέρβαση του δημόσιου προϋπολογισμού ενίσχυσης**.

**Παράδειγμα:
Ιεράρχηση
υποβληθέντων
προσφορών βάσει
του λόγου κόστους-
αποτελέσματος**

Παραδοχές

- Η ανταγωνιστική διαδικασία θα στοχεύσει στην επίτευξη κατ' ελάχιστον **100 ktOE** σωρευτικής εξοικονόμησης τελικής ενέργειας.
- Ο προβλεπόμενος δημόσιος προϋπολογισμός ενίσχυσης ανέρχεται σε **15 εκατ. €**.
- Η μέγιστη αποδεκτή τιμή του λόγου κόστους-αποτελέσματος ανέρχεται σε **150 χιλ. €/ktOE** σωρευτικής εξοικονόμησης ενέργειας.

Προσφορές	ΕΕ (ktOE)	Κόστος ενίσχυσης (εκατ. €)	Λόγος Κ/Α (χιλ. €/ktOE)	Σωρευτική ΕΕ (ktOE)	Σωρευτικός προϋπολογισμός ενίσχυσης (εκατ. €)
No.1	30	2,4	80	30	2,4
No.2	50	5,5	110	80	7,9
No.3	30	3,9	130	110	11,8
No.4	40	6,0	150	150	17,8

Στάδιο III. Διενέργεια ανταγωνιστικής διαδικασίας

- ✓ Σε περίπτωση κατά την οποία **δεν επιτευχθεί ο στόχος εξοικονόμησης ενέργειας**, ο υπολειπόμενος δημόσιος προϋπολογισμός ενίσχυσης θα είναι διαθέσιμος στον επόμενο γύρο των ανταγωνιστικών διαδικασιών.
- ✓ Ο κάθε επιλεγόμενος συμμετέχων θα **αποπληρωθεί βάσει του λόγου κόστους-αποτελέσματος για τη δηλωθείσα εξοικονόμηση ενέργειας (μοντέλο pay-as-bid)** σύμφωνα με την Τεχνική και Οικονομική Προσφορά.
- ✓ **Δεν θα επιλεγεί η δυνατότητα τμηματοποίησης του στόχου** εξοικονόμησης ενέργειας, ώστε να επιτευχθεί η μέγιστη μείωση του κόστους λόγω επίτευξης οικονομικών κλίμακας.
- ✓ Δεν θα υφίσταται **κανένας περιορισμός στον αριθμό των υποβληθέντων προσφορών** από τους συμμετέχοντες.

Στάδιο IV. Υπογραφή συμβολαίου για υλοποίηση παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας

- ✓ Οι συμμετέχοντες που επιλέχθηκαν κατά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών θα υπογράψουν **διμερείς συμβάσεις με τον φορέα υλοποίησης.**
- ✓ Οι συμβάσεις αυτές θα πρέπει να περιγράφουν σαφώς τις **παρεμβάσεις βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης** που θα υλοποιηθούν, καθώς και τη **σχετική εξοικονόμηση ενέργειας** (με την Τεχνική Προσφορά του συμμετέχοντα ως παράρτημα) και το **ύψος του δημόσιου προϋπολογισμού ενίσχυσης.**
- ✓ Οι συγκεκριμένες συμβάσεις θα πρέπει επίσης να διευκρινίζουν συνολικά τις **υποχρεώσεις των δικαιούχων** όσον αφορά την υλοποίηση των παρεμβάσεων, καθώς και τις ενδεχόμενες κυρώσεις σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις συγκεκριμένες υποχρεώσεις.
- ✓ **Προκαταβολή θα παρέχεται μόνο σε προσφορές που υπερβαίνουν συγκεκριμένα επίπεδα προϋπολογισμού τα οποία θα καθοριστούν στην προκήρυξη.** Το ύψος της προκαταβολής θα εκφραστεί ως ποσοστό του χορηγούμενου προϋπολογισμού ενίσχυσης

Στάδιο V. Υλοποίηση παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας

- ✓ Υποχρέωση για την **υποβολή εκθέσεων προόδου σε τακτική βάση**, οι οποίες θα αναλύουν διεξοδικά την πρόοδο των εργασιών και τους πιθανούς κινδύνους, συμπεριλαμβανομένων προτάσεων για την εφαρμογή δράσεων μετριασμού εφόσον απαιτηθεί.
- ✓ Μετά την ολοκλήρωση όλων των προβλεπόμενων παρεμβάσεων απαιτείται η **κατάρτιση και υποβολή της τελικής έκθεσης ολοκλήρωσης** στον αρμόδιο φορέα.
- ✓ Η **περίοδος ολοκλήρωσης των προβλεπόμενων παρεμβάσεων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης θα καθοριστεί σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα**, το οποίο έχει ενσωματωθεί στην Τεχνική Προσφορά, ενώ θα πρέπει να συμφωνεί με τη συνολική διάρκεια διενέργειας της ανταγωνιστικής διαδικασίας.
- ✓ **Καθορισμός ποινικής ρήτρας τόσο** για την περίπτωση της αδυναμίας εκπλήρωσης του χρονοδιαγράμματος για την υλοποίηση των παρεμβάσεων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης, **όσο για την περίπτωση μη επίτευξης της σωρευτικής εξοικονόμησης ενέργειας.**

Στάδιο VI. Έλεγχος και επαλήθευση παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας

- ✓ Οι απαιτούμενες ενέργειες ελέγχου και επαλήθευσης θα ξεκινήσουν μόνο **μετά την ολοκλήρωση όλων των προβλεπόμενων παρεμβάσεων** βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης και την υποβολή της **αντίστοιχης τελικής έκθεσης ολοκλήρωσης** στον αρμόδιο φορέα σύμφωνα με το υποβληθέν χρονοδιάγραμμα στο πλαίσιο της Τεχνικής Προσφοράς.
- ✓ Η διαδικασία και οι απαιτήσεις των δράσεων ελέγχου και επαλήθευσης θα είναι ανάλογες με αυτές που υλοποιούνται στο πλαίσιο του **κανονισμού για το Καθεστώς Επιβολής Υποχρέωσης Ενεργειακής Απόδοσης**.
- ✓ Μετά την ολοκλήρωση των προβλεπόμενων διαδικασιών ελέγχου και επαλήθευσης ο αρμόδιος φορέας θα **καταρτίσει αναλυτική έκθεση αποτελεσμάτων**, όπου θα περιγράφονται αναλυτικά όλα τα ευρήματα από τις υλοποιημένες διαδικασίες.

Στάδιο VII. Αποπληρωμή παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας

- ✓ Η αποπληρωμή των υλοποιηθέντων μέτρων ενεργειακής απόδοσης θα πραγματοποιηθεί βάσει της Οικονομικής Προσφοράς και του αιτούμενου προϋπολογισμού ενίσχυσης μόνο μετά την ολοκλήρωση των απαιτούμενων ενεργειών στο πλαίσιο του μηχανισμού ελέγχου και επαλήθευσης και την υποβολή της προβλεπόμενης έκθεσης αποτελεσμάτων από τον αρμόδιο φορέα του σταδίου VI.

Επόμενα βήματα

Θέσπιση απαραίτητου νομοθετικού
πλαισίου

Ολοκλήρωση διαδικασιών
προκήρυξης

Διοργάνωση δημόσιας διαβούλευσης

Διενέργεια ανταγωνιστικής
διαδικασίας

Σας ευχαριστώ για την προσοχή σας...